

ที่ สปร. ว ๓๔๓/๒๕๕๔

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอส่งมติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ และ ขอเชิญเสนอประเด็นเพื่อบรรจุในระเบียบวาระ
สมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๒

เรียน นายกษภททททท

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือเอกสารหลักสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ จำนวน ๑ เล่ม
๒. หนังสือมติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ จำนวน ๑ เล่ม
๓. แบบสำรวจประเด็นที่ควรพิจารณาในสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. แบบเสนอประเด็นเพื่อกำหนดเป็นระเบียบวาระสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๒
(แบบ ส.๑) จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูป พ.ศ.๒๕๕๓ ข้อ ๑๐ (๓) ได้กำหนดให้
คณะกรรมการสมัชชาปฏิรูป (คสป.) ทำหน้าที่ จัดสมัชชาปฏิรูประดับชาติ และสนับสนุนให้มีการจัดสมัชชา
ปฏิรูปเฉพาะพื้นที่ และเฉพาะประเด็น ตามความจำเป็นและความเหมาะสม เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเสนอเชิง
นโยบายสำหรับการปฏิรูป นั้น

บัดนี้ การจัดสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ.๒๕๕๔ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ซึ่งได้
ข้อสรุปตามเอกสารมติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) สำหรับการจัดสมัชชา
ปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๔ คณะกรรมการดำเนินการจัดสมัชชาปฏิรูป (คจสป.) ยังคงให้
ความสำคัญอย่างยิ่งกับกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายต่าง ๆ ในการกำหนดระเบียบวาระการประชุม
และการดำเนินงานทวิภาคีเพื่อให้ได้ร่างข้อเสนอมติ ที่จะนำเข้าสู่กระบวนการสมัชชาปฏิรูประดับชาติ
ครั้งที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไป

ในการนี้จึงขอความร่วมมือมายังเครือข่าย/องค์กรของท่าน ในการพิจารณาลำดับความสำคัญ
จากประเด็นที่มีการนำเสนอไว้ในมติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ ระเบียบวาระที่ ๔ ตามแบบสำรวจ
ประเด็นที่ควรพิจารณาในสมัชชาปฏิรูประดับชาติครั้งที่ ๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) พร้อมทั้งร่วมเสนอประเด็นการ
ปฏิรูป เพื่อให้คณะกรรมการดำเนินการจัดสมัชชาปฏิรูป (คจสป.) พิจารณาคัดเลือกและบรรจุเป็นร่างระเบียบ
วาระการประชุมฯ ตามแบบเสนอประเด็นเพื่อกำหนดเป็นระเบียบวาระสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๒
(แบบ ส.๑) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และโปรดส่งกลับมายัง สำนักงานปฏิรูป (สปร.) ภายในวันที่ ๒๐
พฤษภาคม ๒๕๕๔

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เมื่อ คจสป. จัดทำร่างระเบียบวาระการประชุมเสร็จสิ้นแล้ว จะประกาศให้เครือข่ายต่าง ๆ ได้รับทราบ และจัดให้มีการทำงานทางวิชาการและการมีส่วนร่วมของภาคี/เครือข่ายที่เป็นผู้เสนอประเด็นนั้น ๆ ร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำร่างข้อเสนอ/มติ นำเข้าสู่การพิจารณาการประชุมสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๒ โดยท่านสามารถหารายละเอียดและข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ผ่านมา ได้จากเว็บไซต์ www.reform.or.th

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายแพทย์ศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

ผู้อำนวยการสำนักงานปฏิรูป

เลขานุการคณะกรรมการจัดสมัชชาปฏิรูป

ฝ่ายสนับสนุนคณะกรรมการสมัชชาปฏิรูป

โทรศัพท์ ๐-๒๙๖๕-๙๕๓๑-๓ ต่อ ๑๑๔

โทรสาร ๐-๒๙๖๕-๙๕๓๔

แบบสำรวจประเด็นที่ควรพิจารณาในสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๕

๑. โปรดพิจารณา และจัดลำดับความสำคัญของประเด็นที่ควรพิจารณาในสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๓ อันดับแรก โดยเลือกรายการจากประเด็นเพื่อพิจารณา ซึ่งเป็นประเด็นที่ได้จากสมัชชาปฏิรูปครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๔ โปรดระบุหัวข้อให้ชัดเจน ว่าเป็นประเด็นหลัก โด และประเด็นย่อยใด เช่น ประเด็นหลัก ๑.๑ ประเด็นย่อย ๑) เป็นต้น โดยให้หลักเกณฑ์การเลือกประเด็นตามแนวทางในหน้า ๕

ลำดับที่ ๑ ประเด็นหลัก.....ประเด็นย่อย.....

ลำดับที่ ๒ ประเด็นหลัก.....ประเด็นย่อย.....

ลำดับที่ ๓ ประเด็นหลัก.....ประเด็นย่อย.....

ประเด็นเพื่อพิจารณาคัดเลือกเพื่อบรรจุเป็นวาระในสมัชชาปฏิรูปครั้งที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๕

จากมติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๔ โดยในระเบียบวาระที่ ๔ ได้มีการกำหนดประเด็นต่าง ๆ ที่ควรพิจารณาในการปฏิรูปประเทศไทย เพื่อสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำ ซึ่งจะพิจารณาในสมัชชาปฏิรูประดับชาติ หรือสมัชชาปฏิรูปเฉพาะประเด็น รวม ๘ กลุ่ม ๖๔ เรื่อง ดังนี้

๑. ประเด็นต่าง ๆ ที่ควรพิจารณาในการปฏิรูปประเทศไทย
- ๑.๑ ประเด็นหลัก เรื่อง การปฏิรูประบบภาษีและมาตรการการคลัง
 - ๑) ภาษีมรดก
 - ๒) ภาษีสิ่งแวดล้อม
 - ๓) ภาษีที่จัดเก็บจากธุรกรรมแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ (Tobin Tax)
 - ๔) ภาษีสินค้าที่มีผลต่อสุขภาพ
 - ๕) ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
 - ๖) ภาษีมูลค่าเพิ่ม
 - ๗) ค่าภาคหลวง / รายได้จากภาษีสัมปทานทรัพยากรธรรมชาติ/ระบบการจัดเก็บรายได้จากทรัพยากรธรรมชาติ
 - ๘) ทบทวนมาตรการลดหย่อนและสิทธิพิเศษทางภาษี
 - ๙) การป้องกันการผูกขาดการค้าและการแก้ไขกฎหมายการแข่งขันทางการค้า
 - ๑๐) มาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม
 - ๑๑) การเก็บภาษีเมื่อทรัพย์สินมีมูลค่าเพิ่มขึ้น (Capital Gain Tax)
 - ๑๒) การปฏิรูปเพื่อแก้ไขปัญหาการกักตุนอกระบบ
 - ๑๓) ภาษีอภัยโทษ/การพนัน

- ๑.๒ ประเด็นหลัก เรื่อง การปฏิรูประบบสวัสดิการสังคม คุณภาพชีวิตแรงงานและเกษตรกร
 - ๑) การปฏิรูประบบสวัสดิการชุมชนเพื่อบูรณาการชุมชนท้องถิ่น
 - ๒) การปฏิรูประบบสังคมเพื่อความเป็นธรรม
 - ๓) แก๊โซ (ร่าง) พระราชบัญญัติประกันสังคม
 - ๔) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ
 - ๕) สนับสนุนการออมในกลุ่มอาชีพแรงงานนอกระบบ
 - ๖) การส่งเสริมด้านอาชีพอนามัยแรงงานนอกระบบ
 - ๗) การปฏิรูประบบแรงงานและสวัสดิการ
 - ๗.๑) การสนับสนุนการรวมตัวและการคุ้มครอง
 - ๗.๒) การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ
 - ๗.๓) การจ้างงานที่เป็นธรรม
 - ๗.๔) การจัดระบบสวัสดิการจากการทำงาน (Workfare)
 - ๗.๕) กระบวนการยุติธรรมในแรงงาน
 - ๗.๖) การใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการ
 - ๗.๗) การจัดตั้งธนาคารแรงงาน
 - ๗.๘) การบูรณาการพระราชบัญญัติแรงงานและพระราชบัญญัติรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เข้าด้วยกัน
 - ๗.๙) การจัดการกตัญญูด้านแรงงาน
 - ๗.๑๐) การพัฒนาศักยภาพของแรงงาน
 - ๗.๑๑) แรงงานข้ามชาติ
 - ๗.๑๒) แรงงานไทยในต่างประเทศ
 - ๘) การจัดสวัสดิการให้กับคนกลุ่มต่างๆ ในสังคม
 - ๘.๑) กลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคม
 - ๘.๒) กลุ่มชวาณา
 - ๘.๓) กลุ่มอาสาสมัครหรือเครือข่ายภาคประชาชน
 - ๙) สหกรณ์แนวใหม่
 - ๑๐) ระบบเกษตรพันธะสัญญา (Contract farming)
- ๑.๓ ประเด็นหลัก เรื่อง การปฏิรูปที่ดินและทรัพยากร
 - ๑) การพัฒนาให้มีคณะกรรมการระดับชาติในการจัดการที่ดิน และทรัพยากรเพื่อดูแลและคืนความเป็นธรรมให้กับประชาชนจากการใช้ประโยชน์ และการจัดการที่ดิน
 - ๑.๑) ธนาคารที่ดิน (Land Bank)
 - ๑.๒) โฉนดชุมชน
 - ๑.๓) การแก้กฎหมายการให้เช่าที่ดิน
 - ๑.๔) กลไกแรงจูงใจในการพัฒนาที่ดินและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน

- ๒) การจัดการน้ำ ลุ่มน้ำ และการเชื่อมโยงคลองส่งน้ำไปยังระบบแก้มลิง
 - ๓) การจัดการเหมืองแร่
 - ๔) การจัดการทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง
 - ๕) การลดความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรระหว่างชุมชนและสัตว์ป่าทั้งในและนอกเขตป่าอนุรักษ์ / การแก้ไขปัญหาสัตว์ป่าเรื้อรังในเมือง
 - ๖) การปฏิรูปการจัดการด้านพลังงาน
 - ๗) การปฏิรูปเทคนิคการเกษตรแบบธรรมชาติรูปแบบใหม่ การส่งเสริมเศรษฐกิจการเกษตรและเศรษฐกิจพอเพียง
- ๑.๔ ประเด็นหลัก เรื่อง การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเพื่อให้ชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเอง
- ๑) การปรับบทบาทผู้ว่าราชการจังหวัด การปรับความสัมพันธ์เชิงอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น
 - ๒) การกระจายอำนาจด้านงบประมาณสู่ชุมชนท้องถิ่น
 - ๓) องค์กรพัฒนาศักยภาพตนเองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ๔) การพัฒนาจังหวัดให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ และการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ
 - ๕) การแก้ไขกฎ/ระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ที่เป็นอุปสรรคต่อการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น
 - ๖) ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่น
 - ๗) ส่งเสริมความเข้มแข็ง “องค์กรชุมชน”
 - ๘) สนับสนุนกระบวนการ “ประชาธิปไตยชุมชน” ของสภาองค์กรชุมชนและสภาพัฒนาการเมือง
 - ๙) สถาบันการเงินชุมชน
 - ๑๐) คุณธรรม จริยธรรมของนักการเมืองทุกระดับ
 - ๑๑) การทำงานด้านสุขภาวะชุมชนท้องถิ่น
- ๑.๕ ประเด็นหลักด้านศิลปวัฒนธรรม
- ๑) ศิลปะกับการสร้างสรรค์และเยียวยาสังคม
 - ๒) การกอบกู้ภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อการปฏิรูปประเทศไทย
 - ๓) การฟื้นฟูและพัฒนาบทบาทของศาสนาในประเทศไทย
 - ๔) ส่งเสริมการศึกษาและสร้างเครือข่ายระหว่างคนไทยและชนชาติต่างๆ ในโลก เพื่อการเรียนรู้และเข้าใจคุณภาพชีวิตของบุคคล
 - ๕) วัฒนธรรมประชาธิปไตย

๑.๖ ประเด็นหลักด้านระบบและโครงสร้าง

- ๑) การปฏิรูประบบและกระบวนการยุติธรรม การบังคับใช้กฎหมายของประเทศไทย และ กองทุนยุติธรรม
- ๒) การปฏิรูปสื่อเพื่อความเป็นธรรมในสังคม
- ๓) การปฏิรูประบบการศึกษาและคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรทางการศึกษา
- ๔) การปฏิรูประบบมูลนิธิ
- ๕) การปฏิรูประบบพิพิธภัณฑ์
- ๖) การปฏิรูปการจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศและการโทรคมนาคม
- ๗) การปฏิรูประบบการขนส่งและการเดินทางในระบบราง
- ๘) องค์การธรรมาภิบาล
- ๙) การพัฒนาระบบราชการ คุณธรรม และจริยธรรมของข้าราชการ
- ๑๐) การปฏิรูประบบการเมือง

๑.๗ ประเด็นหลักด้านสุขภาวะประชากรกลุ่มต่าง ๆ

- ๑) ประชากรกลุ่มชาติพันธุ์และคนไร้สัญชาติ
- ๒) การปฏิรูปความเป็นธรรมของผู้พิการ
- ๓) การปฏิรูปคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุแบบองค์รวมอย่างยั่งยืน
 - ๓.๑) การเตรียมความพร้อมผู้สูงอายุ
 - ๓.๒) การส่งเสริมกิจกรรมผู้สูงอายุอย่างหลากหลาย
 - ๓.๓) การส่งเสริมสวัสดิการผู้สูงอายุอย่างเหมาะสม
 - ๓.๔) การบริหารจัดการและพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุ
 - ๓.๕) พัฒนาองค์ความรู้การวิจัยและประเมินผลผู้สูงอายุ
- ๔) สุขภาวะผู้หญิง
- ๕) การสร้างสังคมที่คนไทยอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน

๑.๘ ประเด็นหลักด้านอื่น ๆ

- ๑) ความเป็นธรรมในการจัดการภัยพิบัติที่ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ รวมถึง ประเด็นการเปลี่ยนแปลงของสภาวะโลกที่มีผลต่อสภาวะของประเทศไทย (ภาวะโลกเย็น-โลกร้อน)
- ๒) ความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ความมั่นคงตามแนวชายแดนและความสงบเรียบร้อยในบ้านเมือง
- ๓) การพัฒนาพื้นที่พัฒนาพิเศษ เช่น พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ พื้นที่ภาคใต้ พื้นที่เศรษฐกิจ

๑.๙ ประเด็นหลักอื่น ๆ (โปรดระบุ)

แนวทางในการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญเพื่อเสนออวาระในสมัชชาปฏิรูปครั้งที่ ๒

ท่านอาจใช้ตารางข้างล่างนี้ เป็นแนวทางในการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญ โดยท่านอาจให้คะแนนประเด็นต่างๆ เพื่อคัดเลือกเรื่องที่มีความสำคัญที่สุด ๓ ลำดับแรก ตามหลักเกณฑ์แต่ละข้อ โดยเรื่องที่ตรงตามหลักเกณฑ์มาก ให้ ๓ คะแนน, ปานกลาง ๒ คะแนน และ น้อย ๑ คะแนน

	หลักเกณฑ์	มาก (๓)	ปานกลาง (๒)	น้อย (๑)
(๑)	เป็นประเด็นสำคัญที่มีผลกระทบในวงกว้าง หรือเป็นปัญหาเชิงโครงสร้าง			
(๒)	เป็นประเด็นเชิงนโยบายเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และ หรือสร้างความเป็นธรรม หรือนำไปสู่การปฏิรูปเชิงโครงสร้าง			
(๓)	มีความพร้อมทั้งด้านวิชาการ มีข้อมูลการวิเคราะห์/สังเคราะห์ด้านวิชาการ			
(๔)	มีเจ้าภาพพร้อมขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิบัติ			
(๕)	มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ			

แบบเสนอประเด็นเพื่อกำหนดเป็นระเบียบวาระสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๕

๑. ประเด็นการปฏิรูปที่ต้องการจะเสนอ

.....
.....

๒. ชื่อหน่วยงาน องค์กร หรือเครือข่ายที่ต้องการจะเสนอและพร้อมที่จะดำเนินการขับเคลื่อน
อย่างต่อเนื่อง

.....
.....

๓. สถานการณ์ปัญหาที่เกิดขึ้น (ควรมีสถิติหรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย)

.....
.....

๔. ข้อเสนอเชิงนโยบายที่จะนำไปสู่การปฏิบัติ

.....
.....

๕. เอกสารประกอบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

.....
.....

๖. ชื่อผู้ประสานงาน.....

ที่อยู่ที่สามารถติดต่อได้สะดวก.....

โทรศัพท์.....โทรสาร.....Email.....

โปรดส่งมาที่

สำนักงานปฏิรูป

๑๒๖/๑๔๖ ชั้น ๕ อาคาร๑๐ ชั้น สถาบันบำราศนราดูร ซ.ติวานนท์๑๔ ต.ตลาดขวัญ

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐ โทร ๐๒ ๙๖๕ ๙๕๓๑ ถึง ๓ โทรสาร ๐๒ ๙๖๕ ๙๕๔๔

หรือ ทางEmail : kanchit@reform.or.th , wilaiwan@reform.or.th

โปรดส่งเอกสาร หรือ Emailภายในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ นี้